



# **RED DE INVESTIGACIÓN EN SISTEMAS Y POLITICAS DE SALUD**

Gloria Molina M.

Docente Facultad Nacional de Salud Pública  
Coordinadora Grupo de Investigación en  
Gestión y Política dde Salud




**Henri Matisse.** *Der Tanz (I)* Dance (First Version) *La danse (I)*. 1909. Öl auf Leinwand. 259,7x390,1cm. The Museum of Modern Art, New York. Schenkung Nelson A. Rockefeller zu Ehren von Alfred H. Barr, Jr. © Succession H. Matisse / VG Bild-Kunst, Bonn 2004

# Policy networks

Permite analizar las características subyacentes del proceso contemporáneo de la formulación de política.


La idea de la red sugiere la manera en la cual burócratas, políticos, expertos y representantes de grupos de interés situados en un laberinto de organizaciones públicas y privadas que gobiernan un sector de la política, tal como salud, industria, agricultura, se conectan unos con otros (John 1999).



**Los actores en la red discuten problemas públicos e idean generalmente los instrumentos para su solución. En un cierto plazo estas interacciones pueden crear lazos parcialmente institucionalizados (John 1999).**


**“Policy networks” : las redes existen y operan como enlaces entre actores públicos y privados en un campo de la política.**

- Escuelas: americana y británica “policy networks” es concebido como un modelo de intermediación de intereses, el cual es superior al pluralista y al corporativista (Marsh y Rhodes 1992; Smith 1993; Marsh 1998).
- La literatura de Europa continental los “policy networks” son concebidos como una forma de governance, es decir, una forma específica de interacción entre actores públicos y privados en política pública, basada en una coordinación horizontal, opuesta a la jerárquica y a la de mercado, donde el Estado no es un actor dominante en la formulación e implementación de políticas (Mayntz 1993; Scharpf 1993, Rhodes 2000).



**La distinción entre ambas escuelas no es muy clara en la literatura y no son mutuamente excluyentes dado que comparten una temática común de investigación, es decir, cómo la conformación de redes impacta en la elaboración de políticas (Börzel 1997).**


**El elemento que une la redes es, como señala Héritier, la descripción de un núcleo de “actores públicos y privados (instituciones, organizaciones, grupos, individuos) y sus interacciones.**



**Marsh y Rhodes (1992) admiten la necesidad de integrar al modelo de redes con un análisis micro y macro:**


- El nivel micro utiliza un modelo de comportamiento individual y grupal que nos ayude a analizar como actúan los miembros en la red.**
- El nivel macro analiza la relación entre el Estado y la sociedad**

**Toda la literatura americana acentúa el micro-nivel, ocupándose de relaciones personales entre los agentes dominantes más que de las relaciones estructurales entre las instituciones.**




**Las redes son estructuras  
informales,  
no jerárquicas,  
que coordinan horizontalmente a los  
actores públicos y privados  
quienes buscan alcanzar objetivos  
COMUNES (Börzel, 1997, en Zurbriggen, 2003).**

- **Redes en sí: monitorear los beneficios de pertenecer a la misma.**
- **Redes para: son un medio y el cemento de la red son los objetivos comunes.**



**Las redes no son permanentes.  
Cambian en función de las  
decisiones estratégicas de los  
agentes dentro de la estructura,  
decisiones que representan  
respuestas a factores endógenos y  
exógenos.**



## **Hay dos aspectos relacionados de las redes que afectan sus resultados:**

- **La estructura de la red: prescribe los asuntos a discutir, posee reglas y algunos imperativos organizacionales.**
- **La interacción de los actores de la red: quienes interpretan, construyen y reconstruyen la red; eligen alternativas y negocian políticas .**




## **La red requiere identificar:**

- **Los actores, sus metas y su capacidad de influir políticamente en la red**
- **Los procesos de intercambio de recursos, información entre los actores de la red,**
- **Los mecanismos de intercambio, reglas, vínculos organizacionales**




## **La conformación y funcionamiento de las redes implica (Rovere, 1997):**

- **Reconocer que los otros existen : aceptación**
- **Conocer lo que el otro hace/es: interés**
- **Colaborar, prestar ayuda esporádica: reciprocidad**
- **Cooperar, compartir actividades o recursos: solidaridad**
- **Asociarse, desarrollar proyectos comunes: confianza requisito para y producto de la acción**



**En los gobiernos contemporáneos los procesos de decisión se caracterizan por la desagregación funcional y territorial que conducen a desagregar la capacidad de solución de problemas en subsistemas sociales autónomos.**

**Los gobiernos se hacen cada vez más dependientes de la cooperación y de los recursos privados, a su vez el sector privado tiene una mayor participación en proveer servicios financiados con recursos públicos.**



## **Las redes surgen como una solución a los problemas de coordinación en las sociedades modernas:**

- **Entero dinámico, complejo, sin jerarquias, de-regulación y fallas de mercado, desintegración, fragmentación, duplicación de servicios.**
- **Las redes proveen una estructura para la coordinación horizontal de intereses y acciones de los actores públicos y privados, mutuamente dependientes de sus recursos (Börzel, 1997, en Zurbriggen, 2003).**

## **La conformación de redes puede obedecer a:**


- **Deseo de constituirse como sujetos y como actor (organizaciones y grupos con experiencia).**
- **Partnership/asociaciones de organizaciones y grupos relativamente pequeños.**
- **Creación de redes de seguridad en el proceso de des-institucionalización.**

# **VENTAJAS DEL TRABAJO EN RED**

- **Permite lograr acuerdos en los objetivos de desarrollo social, económico, político, humano entre los actores; racionalidad y eficiencia en el uso de los recursos.**
- **Crea nuevos valores y cultura de cooperación, mayor transparencia y responsabilidad pública de los actores**
- **La red permite la acción basada en la comunicación y confianza, reduce costos de transacción, disminuye la incertidumbre y crea confianza entre los actores.**
- **La principal función de la red es superar los conflictos del trabajo colectivo, restringiendo los comportamientos egoistas y oportunistas.**

# Gestión de redes

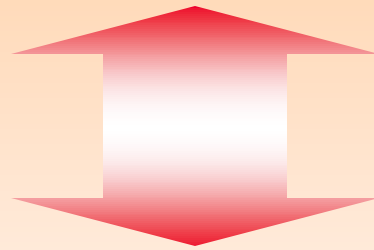
- **Encuentros**
- **Contactos frecuentes**
- **listas y grupos de interés**
- **Mesas de acuerdos de caracter operativo**
- **sistema de monitoreo de acuerdos**
- **Visión como producción grupal**
- **Planificación estratégica y participativa**
- **Mediación**
- **Liderazgo rotativo**
- **Mapas de actores : estáticos y dinámicos**
- **Publicaciones y materiales de difusión**
- **Detección de personas- clave**
- **Promoción de factores de cohesión**



# **REDES DE INVESTIGACIÓN EN SISTEMAS Y POLÍTICAS DE SALUD Y GESTIÓN DEL SECTOR SALUD**

**“Los sistemas de salud representan lo que se ha denominado una respuesta social organizada para contender con la intrincada problemática de salud y las políticas de salud dan sentido y cohesión a estos sistemas”**

**(Saberón y Valdés, 1995).**



**La investigación: fuente principal de generación de conocimiento científico para comprender los fenómenos sociales y sus interrelaciones.**

# **Investigación en sistemas, políticas y gestión en salud**

## **Contexto y aspectos motivacionales**

**Reformas del sector salud: sus directrices no necesariamente están soportadas en evidencias científicas.**

**Consensos internacionales sobre la necesidad de relacionar la investigación, las políticas y la gestión en salud.**

**Organismos internacionales:**

- **Consejo de Investigación en Salud y Desarrollo.**
- **Foro Mundial de Investigación en Salud.**
- **Alianza para investigación en Políticas y Sistemas de Salud.**
- **Programa de investigación de políticas de salud del Banco Mundial.**

**Trayectoria del sector académico de Antioquia y del país**

# Líneas de investigación

## Acuerdos y convocatorias internacionales

- **Organización y financiación de los servicios de salud**
- **Acceso y calidad de los servicios de salud**
- **Evaluación clínica**
- **Informática y toma de decisiones**
- **Fuerza laboral del sector salud**  
(National Information Center on Health Services Research and Health Care Technology, 2004)

## **Convocatoria de Alliance-HPSR-WHO – Agosto 2004.**

### **Strategic Research in Governance, Equity and Health for Eastern and Southern Africa.**


- **Addressing major health problems such as HIV/AIDS, TB, Malaria**
- **Evaluating implementation of access to health services**
- **Evaluating health service reforms such as decentralization, financing changes, payment changes and their impact on equity of access**
- **Addressing the role of different stakeholders in the decision making process of policy change**
- **Role of community participation in the effectiveness of interventions that address critical health problems**

# **Colciencias: Programa de Ciencia y Tecnología en Salud 1999-2004**

- **Investigación biomédica y clínica**
- **Ciencias básicas**
- **Investigación en Salud Pública: dinámica poblacional, transición epidemiológica, violencia y salud, pobreza y salud, ambiente y salud, estilos de vida salud y modernidad, sistemas de salud y tecnología en salud.**
- **Foro Nacional de situación de la investigación en salud en Colombia: Plan 2005-2009.**
- **Convocatoria actual de conformación de alianzas entre grupo de investigación**

# Redes nacionales e internacionales de investigación en sistemas y políticas de salud

- La Red Colombiana y la Red Latinoamericana de investigación en políticas públicas y sistemas de salud. [www.guajiros.udea.edu.co/nodoantioquia](http://www.guajiros.udea.edu.co/nodoantioquia).
- Alliance for Health Policy and System Research para fortalecer la investigación en sistemas y políticas de salud a nivel internacional ([www.allience-hpsr.org](http://www.allience-hpsr.org)).
- Agencia para la Investigación y la Calidad del Cuidado Médico. (<http://www.ahrq.gov/>).
- Red de Economía de la Salud de Asia y el Pacífico.
- (<http://www.unescap.org/aphen>).



**Canadian Health Services Research Foundation**  
( <http://www.chsrf.ca>).

**Centro Internacional Fogarty: (FIC)** (<http://www.fic.nih.gov>).

**Red Global de Desarrollo (GDN)** (<http://www.gdnet.org>).

**Red Global de Desarrollo–RAPNET (RAPNet)**  
(<http://www.gdnet.org/subpages/RAPNet/Index.htm>).

**Programa de Salud y Cambio Social del Instituto de Estudios de Desarrollo (IDS)** (<http://www.ids.ac.uk/ids/health/chdf.html>).

**Red Interamericana Jose Luis Bobadilla para el Análisis de las Políticas de Salud** (<http://www.funsalud.org.mx/red-jlb/principal.html>).

**Iniciativa Regional de Reforma del Sector Salud en América Latina y el Caribe,** (<http://www.lachsr.org>).

**Red de Economía y Sistemas de Salud del Magreb – RESSMA.**

([http://www.ressma.com/HTML/in\\_english.htm](http://www.ressma.com/HTML/in_english.htm)).



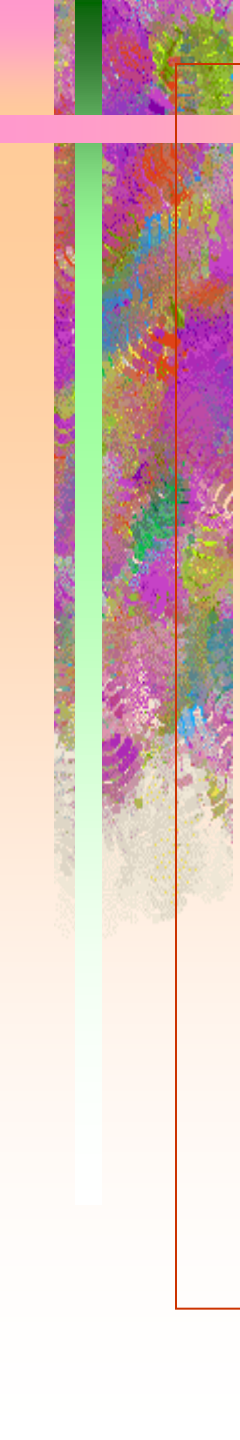
**Red de Investigación en Sistemas y Servicios de Salud en el Cono Sur (<http://www.ensp.fiocruz.br/parcerias/redsalud>).**

**Red de Instituciones de Investigación de la Reforma del Sector Salud (<http://www.medicina.unal.edu.co/red/index.htm>).**

**Alianza para la Reforma del Sector Salud (Partners for Health Reformplus, o PHRplus) (<http://www.phrplus.org>).**

**Red de Economía de la Salud de Asia y el Pacífico. (<http://www.unescap.org/aphen>).**

**Canadian Health Services Research Foundation (<http://www.chsrf.ca>).**



Es importante reconocer que la dimensión multi-sectorial es inherente a casi todas las intervenciones en salud y que los rápidos avances de la tecnología y los sistemas de comunicación a través del mundo hoy han hecho que todas las naciones sean irrevocablemente una parte de la aldea global. Ningún país es inmune a las consecuencias de las acciones de otros países

([www.myanmar.com/Ministry/health/e0101.htm](http://www.myanmar.com/Ministry/health/e0101.htm). 13/08/04).

El mundo de los servicios es hoy un mundo de redes, de trabajo conjunto y cooperativo lo que para los países en desarrollo puede significar un mecanismo para fortalecer el tejido social y la sociedad civil en localidades y regiones concretas.



© Alan & Sandy Dreyer

